

## Table des matières

Sommaire .....	7
----------------	---

<i>Thibault CARRÈRE, Elsa KOHLHAUER et Raphaël RENEAU</i> Avant-propos .....	11
---	----

### Partie I

## À la recherche de l'esprit du macronisme

<i>Vincent VALENTIN</i> Macronisme et libéralisme .....	15
I. Une politique libérale dans un cadre non libéral ? .....	17
II. Un bilan néolibéral ? .....	21
III. Une politique postlibérale ? .....	23

<i>Thibault CARRÈRE</i> Macronisme et républicanisme .....	27
I. La réduction du républicanisme à sa dimension culturelle .....	30
A. La conversion du macronisme au républicanisme culturel .....	31
1. Une conversion sémantique .....	31
2. Une conversion normative .....	33
B. La double confusion du républicanisme culturel .....	34
1. Une confusion liée à la conception française de la nation .....	34
2. Une confusion liée au dévoiement de l'universalisme .....	36
II. Le reflux des autres dimensions du républicanisme .....	37
A. La dimension sociale du républicanisme : une impasse discursive .....	38
1. Un impensé du républicanisme culturel .....	38
2. Une incantation du macronisme .....	39
B. La dimension juridico-politique du républicanisme : un rendez-vous manqué .....	41
1) Les limites de la séparation des pouvoirs .....	41
2. Les limites de la politique de la vertu .....	43

Alexandre VIALA

Macronisme et cercle de la raison .....	47
I. La généalogie du rationalisme politique .....	48
A. 2017 et la révolution d'Emmanuel Macron. ....	49
B. 1992 et le mythe de la fin de l'histoire .....	51
II. Les dangers de l'illusion postpolitique .....	55
A. La dérive néolibérale de la démocratie .....	55
B. L'instrumentalisation politique de la raison .....	56
Conclusion .....	59

François SAINT-BONNET

Emmanuel Macron et l'urgence .....	61
I. Des états d'urgence sans urgence .....	63
II. Des guerres sans état de guerre .....	66
A. Organisation calquée sur le modèle militaire .....	66
B. Conséquences institutionnelles .....	67

## Partie II

### Le pouvoir gouvernant

<b>Titre premier – L'organisation du pouvoir gouvernant .....</b>	<b>71</b>
---	-----------

Samy BENZINA

Les rapports entre président et Premier ministre.	
Une rupture dans la continuité .....	73
I. Des rapports s'inscrivant dans l'orthodoxie de la V <sup>e</sup> République .....	75
A. Une conception traditionnelle des rapports au sein de l'exécutif .....	76
B. Une pratique habituelle des institutions de la V <sup>e</sup> République .....	78
II. Des rapports dévitalisant de manière inédite la fonction de Premier ministre ..	82
A. La technocratisation de la fonction de Premier ministre .....	83
B. La perte d'autonomie décisionnelle du Premier ministre .....	87

Raphaël RENEAU

Le rôle des cabinets, des conseils et de la haute fonction publique .....	93
I. La réunification structurelle du pouvoir gouvernant .....	97
A. Un recentrement du rôle de l'entourage politique .....	98
B. Un recentrement par la réforme de la haute fonction publique .....	103
II. La réorganisation conjoncturelle du pouvoir gouvernant .....	108
A. Un recentrement de l'entourage lors de la prise de décision par le conseil de défense .....	109
B. Un redéploiement de la conception des politiques par l'externalisation de l'entourage .....	114

*Elina LEMAIRE*

Quelle(s) responsabilité(s) pour le gouvernement et ses membres? .....	117
I. <i>Un contrôle parlementaire atrophie</i> .....	118
A. Responsabilité politique et contrôle parlementaire .....	118
B. La subordination renforcée de la majorité parlementaire aux organes de l'exécutif pendant le premier quinquennat d'E. Macron ...	119
C. La multiplication des entraves à la procédure habituelle d'élaboration des normes et l'absence de contrôle à travers la législation .....	121
II. <i>La persistance du phénomène de criminalisation de la responsabilité</i> .....	124
A. Constat ancien .....	124
B. Réforme(s) avortée(s) .....	127

## **Titre second – Les relations du pouvoir gouvernant** ..... 131

*Jean-Marie DENQUIN*

Le fait majoritaire sous le premier quinquennat d'Emmanuel Macron .....	133
I. <i>Le changement dans la continuité</i> .....	133
II <i>Une stabilité structurelle</i> .....	138

*Philippe PÉJO*

L'Union européenne et les relations extérieures de la France .....	143
I. <i>L'Europe brexitée à l'épreuve des crises (Covid-19 – Russie/Ukraine)</i> .....	145
II. <i>Le multilatéralisme macronien à l'épreuve de la realpolitik</i> .....	152
A. Des efforts budgétaires sensibles pour les ministères régaliens en dépit de l'impact des conséquences de la pandémie de Covid-19 limitées grâce au Plan de Relance) .....	152
B. Le traditionnel multilatéralisme diplomatique français bousculé .....	152
1. <i>L'historique relation transatlantique ébranlée par le trumpisme,                 le désengagement afghan et la crise des sous-marins australiens</i> .....	152
2. <i>Une stratégie indo-pacifique heurtée</i> .....	152
3. <i>Le fiasco libanais</i> .....	153
C. Des relations renouées avec l'Afrique percutée par l'endémie terroriste, l'épidémie de coups d'État et les attaques russes du groupe Wagner .....	154
1. <i>Affronter les pesanteurs pour permettre une nouvelle relation</i> .....	154
2. <i>Une nouvelle alliance avec l'Afrique</i> .....	155
3. <i>Une action tournée vers la jeunesse d'Afrique et de France,                 notamment ses diasporas</i> .....	156
D. Une politique francophone atone .....	156

Partie III

# Le pouvoir délibérant

## Titre premier – Les organes de la délibération ..... 161

Alexis FOURMONT

L'opposition au « nouveau monde » .....	163
I. Des oppositions parlementaires fragmentées .....	165
A. Les traditionnels partis de gouvernement réunis dans l'opposition parlementaire .....	165
B. Des oppositions impuissantes ? .....	167
II. Des améliorations très mitigées du statut de l'opposition parlementaire ....	171
A. Une faible ambition réformatrice .....	171
B. La survivance d'une culture gouvernementale et majoritaire « autoritaire » .....	174

Aurore GRANERO

L'opposition du Sénat .....	177
I. Le Sénat, un opposant « constructif » au sein de la procédure législative ....	178
A. Opposition, autonomisation et résistance .....	179
B. L'opposition par sa capacité à influencer sur la procédure législative .....	181
II. Une opposition marquée par un rôle de contrôleur exigeant de l'exécutif ....	183
A. Un « contrôle-sanction » inédit marquant l'opposition politique du Sénat .....	183
B. Un contrôle marquant une obligation de rendre des comptes .....	186

Florian SAVONITTO

Le Conseil économique, social et environnemental sous le quinquennat d'Emmanuel Macron .....	189
I. L'évolution contrariée du CESE .....	191
A. L'échec paradoxal de l'évolution constitutionnelle <i>a maxima</i> .....	191
B. La réussite subliminale de l'évolution <i>a minima</i> du CESE .....	192
II. L'activité singulière du CESE .....	199
A. Un CESE utile à l'Exécutif .....	200
B. Un CESE hostile à l'Exécutif .....	204

## **Titre second – La portée de la délibération** ..... 211

*Jean-Jacques URVOAS*

La dépossession de la délibération .....	213
I. <i>L'ambition : un tâcheron législatif</i> .....	214
A. Un objectif : la recherche de l'efficacité .....	215
B. Une obsession : la nécessité de la rapidité .....	215
II. <i>Une pratique : un tabernacle vide</i> .....	216
A. Une constante : l'indifférence .....	217
B. Une tentation : le contournement .....	218
Conclusion .....	220

*Elsa KOHLHAUER*

L'échec des projets de révision constitutionnelle .....	221
I. <i>L'appauvrissement de l'ambition constituante</i> .....	224
II. <i>La démocratisation de la procédure constituante</i> .....	226
III. <i>Le succès paradoxal des projets de loi constitutionnelle</i> .....	228

*Loïc BLONDIAUX*

Les mutations de la démocratie participative .....	233
I. <i>Les promesses non tenues</i> .....	234
II. <i>Les avancées politiques imprévues</i> .....	235
III. <i>Des évolutions juridiques contrastées</i> .....	238
Conclusion : comment envisager l'avenir ? .....	239

### *Partie IV*

## **Les contrepuvoirs**

### **Titre premier – Les contrepuvoirs juridictionnels** ..... 243

*Charles-Édouard SÉNAC*

Le Conseil constitutionnel selon Emmanuel Macron.	
La justice constitutionnelle au prisme du néolibéralisme .....	245
I. <i>Les saisines présidentielles du Conseil constitutionnel :</i> <i>faux-semblants constitutionnels et usage politique</i> .....	249
II. <i>Les nominations présidentielles et le Conseil constitutionnel :</i> <i>la neutralisation d'un contrepuvoir</i> .....	253

*Pauline GERVIER*

Le Conseil d'État, contre-pouvoir juridictionnel sous le premier quinquennat d'Emmanuel Macron ? .....	257
I. Un contre-pouvoir inavoué .....	260
A. Un pouvoir de freinage tangible .....	261
B. Un pouvoir d'impulsion inédit .....	263
II. Un contre-pouvoir inachevé .....	265
A. Un office sciemment resserré .....	265
B. Des effets nécessairement mesurés .....	268

*Mathilde KAMAL*

L'autorité judiciaire .....	271
I. Le fonctionnement de l'institution judiciaire .....	273
A. Les moyens alloués à l'institution judiciaire .....	273
1. Les moyens financiers .....	274
2. Les moyens humains .....	274
B. Les méthodes appliquées au sein de l'institution judiciaire .....	276
1. La gestion des stocks et des flux .....	276
2. L'organisation des audiences .....	277
II. La mise en œuvre de l'action judiciaire .....	277
A. Les fondements de l'action judiciaire .....	278
1. Le renforcement des moyens policiers .....	278
2. Le durcissement des fondements pour la petite délinquance .....	279
B. Les poursuites engagées au titre de l'action judiciaire .....	280
1. L'attitude du pouvoir politique vis-à-vis des poursuites judiciaires .....	280
2. L'attitude du pouvoir judiciaire dans les poursuites envers les politiques ...	282

## **Titre second – Les contre-pouvoirs institutionnels .....** 283

*Dimitri LÖHRER*

Le Défenseur des droits à l'épreuve du quinquennat d'Emmanuel Macron.	
Affermissement et continuité .....	285
I. Vu du quinquennat : un contre-pouvoir affermi .....	288
A. Une indépendance mise en lumière .....	288
B. Une vigilance accrue vis-à-vis des droits fondamentaux .....	290
1. En période exceptionnelle .....	290
2. Indépendamment des situations exceptionnelles .....	292
II. Vue d'ensemble : une continuité davantage qu'une rupture .....	293
A. Le constat .....	294
B. Les causes .....	297

*Fabien BOTTINI*

Le (contre)pouvoir local entre (l'enclume du) pacte girondin et (le marteau de la) présidence jupitérienne .....	301
<i>I. L'enclume du pacte girondin</i> .....	305
A. La territorialisation de l'organisation administrative .....	305
B. L'adaptation des normes locales .....	306
C. La privatisation du management public territorial .....	308
<i>II. Le marteau de la présidence jupitérienne</i> .....	310
A. La recentralisation des compétences .....	310
B. La recentralisation des ressources .....	311
C. La recentralisation des contrôles .....	312
 Les auteurs .....	 317